



Aan de leden van de Vaste Kamercommissie voor Infrastructuur en Waterstaat, woordvoerders circulaire economie

Datum: 26 maart 2025
Ons kenmerk: 25010-BvdL/HvR
Betreft: Brandbrief over circulaire plasticheffing en recycling

Geachte mevrouw, heer,

Op 6 maart 2025 heeft de Tweede Kamer de motie Buijsse-Wingelaar-Pierik aangenomen. Deze roept de regering op om onder leiding van de Speciaal Regeringsvertegenwoordiger Circulaire Economie, de heer Steven van Eijck, samen met bedrijven uit de plastic-, afvalverwerkende- en chemische industrie, een 'Circulair Plastic'-Tafel in te stellen. Dit initiatief is ingebracht door NRK, Plastics Europe, VNCI, VNO-NCW en de Vereniging Afvalbedrijven (petitie 3 december 2024¹). De Vereniging Afvalbedrijven heeft de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) op 18 maart 2024 ook al een brandbrief gestuurd over de crisis in de plasticrecyclingindustrie en sindsdien zijn er 12 recyclingbedrijven failliet gegaan. Nederland is door een ongelijk speelveld al meer dan een kwart van haar circulaire plasticrecyclingcapaciteit kwijt.

Circulaire Plasticheffing

In het Regeerprogramma is vastgelegd dat de circulaire plasticheffing moet bijdragen aan verduurzaming en circulariteit van plastic. Om dit te bereiken moet deze heffing (als het al wenselijk is deze nu toe te passen) naar onze overtuiging daar worden neergelegd waar concrete keuzes kunnen worden gemaakt voor circulair ontwerp en gebruik van gerecyclede materialen (recycalaat). Onlangs vernamen wij echter dat één van de beleidsopties is om de plasticheffing eenzijdig bij de afvalsector neer te leggen, via een heffing op afvalverwerking.

Wij zijn verbaasd en teleurgesteld dat er geen effectbeoordeling heeft plaatsgevonden op dit idee. Verder vinden wij een eventuele heffing bij de afvalsector misplaatst, omdat dit geen enkele prikkel voor meer circulariteit biedt. Deze keuzes worden immers eerder in de keten gemaakt en niet door de recyclingsector. Meer circulariteit van plastic kan simpelweg niet worden bereikt met uitsluitend heffingen op de afvalsector. De Nederlandse recyclers werken internationaal en op dit moment kunnen zij door het ongelijke speelveld de concurrentie met primaire grondstoffen en geïmporteerd recycalaat niet aan, met veel faillissementen tot gevolg.

Recyclingindustrie is in nood

De Nederlandse plasticketen dreigt verder te verzwakken, met een krimp tot wel 40%. De reden hiervoor is dat de markt niet kan concurreren met goedkoop nieuw plastic uit China en de Verenigde Staten en geïmporteerd 'neprecycalaat'. Plasticrecyclingbedrijven gaan failliet en de maakindustrie bouwt in snel tempo haar capaciteit in Nederland af. Wij zijn de Tweede Kamer daarom zeer erkentelijk dat de genoemde motie is aangenomen. Wat ons betreft gaan de gesprekken aan de 'Plastic Tafel' snel van start. De Tweede Kamer heeft met de motie het belang onderstreept dat de sector in samenspraak met de ministeries de gelegenheid moet krijgen om met een degelijk en realistisch voorstel te komen. Het zou erg voorbarig zijn als het instrument van de heffing nu al eenzijdig wordt ingevuld en daarmee voorbij wordt gegaan aan deze aangenomen motie.

¹ [Richt een "circulair plastic"-tafel op' door Plastics Europe en meerdere organisaties | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)



Negatieve effecten bij nóg een heffing in de afvalketen

Een extra heffing op afval zal diverse ongewenste bijeffecten hebben. Zo zal het resulteren in een lastenverzwaring voor burgers en bedrijven, waaronder sorteerders en recyclers die hun niet-herbruikbare reststromen met een forse extra heffing moeten laten verwerken. Een onverhoopte extra heffing veroorzaakt - bovenop de al bestaande afvalstoffenbelasting en nationale CO₂-heffing - aanzienlijk hogere kosten in het recyclingproces en het gerecyclede eindproduct. Wordt heffing op heffing gestapeld, dan leidt dit in de markt uitsluitend tot hogere kosten, verlies van bedrijvigheid en werkgelegenheid, alsook verplaatsing van activiteiten naar andere landen, zonder dat sprake is van een verbetering van het milieu. Nationale heffingen die het speelveld ondermijnen, ontnemen onze leden de ruimte om te investeren in recycling en CO₂-emissiereductie. De verdere verslechtering van het investeringsklimaat gaat daarmee juist leiden tot minder verduurzaming.

Ook gaat dit het aantal faillissementen verder vergroten met alle consequenties voor de continuïteit van en de werkgelegenheid in onze recyclingsector. Verwerking van Nederlands afval zal voor een belangrijk deel over de grens plaatsvinden. Voor het afval dat nog wel in Nederland wordt verwerkt, zullen de kosten voor de burgers via de afvalstoffenheffing alleen maar verder toenemen. Ook neemt met afval- en daarmee grondstoffenexport onze afhankelijkheid van primaire grondstoffen en van grondstoffenimport toe. Recycling van afval is juist een uitgelezen kans om onafhankelijker van andere landen te worden.

Samenvattend geven wij mee dat het van belang is dat het kabinet een keuze maakt voor meer verduurzaming, recycling en circulariteit. Dit moet wat ons betreft op een zorgvuldige wijze aan de Plastic Tafel worden voorbereid. Onder leiding van de heer Van Eijck moet de tafel zich richten op een integraal onderzoek naar de verschillende mogelijke maatregelen en de gevolgen daarvan in de keten. Het uitgangspunt moet zijn de verduurzaming van de hele plasticketen binnen een gelijk speelveld, waarbij bedrijven in Nederland in hun kracht kunnen opereren.

De Plastic Tafel heeft de brede steun van de Tweede Kamer gekregen en is dé plek waar ketenbreed invulling aan deze circulaire oproep kan worden gegeven. In het pakket van de Voorjaarsnota moet deze ruimte ook daadwerkelijk worden geboden en is het van belang dat de heffing nog niet wordt geconcretiseerd. De heffing moet vanaf 2028 effectief zijn, dus invulling in de Voorjaarsnota in 2026 moet voldoende zijn. Dit biedt de Plastic Tafel de gelegenheid om dit het komende jaar onder leiding van de heer Van Eijck zorgvuldig te uit te werken.

Wij verzoeken u vriendelijk onze grote zorgen aan het kabinet mee te geven en zijn uiteraard graag bereid ons verzoek nader toe te lichten.

Met vriendelijke groet,

Vereniging Afvalbedrijven • Partner in de circulaire economie

Bart van de Leemput
Voorzitter